



GOBIERNO REGIONAL CAJAMARCA



DIRECCIÓN REGIONAL DE EDUCACIÓN
UNIDAD DE GESTIÓN EDUCATIVA LOCAL SAN IGNACIO

"AÑO DE LA UNIDAD, LA PAZ Y EL DESARROLLO"

Resolución Directoral De UGEL N° 04604-2023-GR.CAJ-DRE/UGEL.SI.

05 SEP 2023

SAN IGNACIO;

VISTO; el expediente N° **07466** en veintitrés (23) folios de fecha 12 de julio del 2023, Carta N° 00321-2023-GR-DRE-CAJ/UGEL-SI/OA/UPER, de fecha 07 de agosto del 2023 y el informe Legal N° 625-2023-GR-DRE-CAJ/UGEL-SI/AJ, de fecha 14 de agosto del 2023, y;

CONSIDERANDO:

Que, mediante Carta N° 00321-2023-GR-DRE-CAJ/UGEL-SI/OA/UPER, de fecha 07 de agosto del 2023, se solicita opinión legal con respecto al escrito ingresado por la Oficina de la Unidad de Trámite Documentario, con fecha 13 de julio del 2023, con Registro N° 07466, mediante el cual, el señor **LUIS IVÁN GUERRERO PINTADO**, solicita el pago por Decreto de Urgencia N° 088-2001, de fecha 21 de julio del 2001, ya que en su caso no habiéndose materializado el referido beneficio en el tramo comprendido desde el 21 de julio del 2001 hasta el 30 de junio del 2005, fecha de vigencia de la norma; por ser un derecho que la Ley le asiste con toda justicia.

Que, sobre el particular, cabe precisar que, el Incentivo por productividad, encuentra su base legal en el artículo 140° del Reglamento de la Carrera Administrativa, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 005-90-PCM, el cual establece que la Administración Pública a través de sus entidades, deberá diseñar y establecer políticas para Implementar, de modo progresivo, programas de bienestar social e incentivos dirigidos a la promoción humana de los servidores y su familia, así como a contribuir al mejor ejercicio de las funciones asignadas; y, el artículo 141° del citado Reglamento establece que las entidades públicas garantizarán la ejecución progresiva de las acciones de bienestar e Incentivos laborales.

Que, asimismo, el Decreto de Urgencia N° 088-2001, regula las disposiciones aplicables a los Comités de Administración de los Fondos de Asistencia y Estímulos (CAFAE) de las entidades públicas, reconociendo el derecho de todo servidor público sujeto al Decreto Legislativo N° 276, a percibir prestaciones de asistencia y estímulo, entre estas, la asistencia económica, la cual está vinculada, entre otras razones, a la prestación de servicios efectiva realizada en una determinada plaza, sin distinguir el acto de asignación o desplazamiento que origine la ocupación de dicha plaza; en tanto que, conforme al artículo 1° del Decreto Supremo N° 050-2005-PCM, precisa que: **"los incentivos y/o asistencias económicas otorgadas por el Fondo de Asistencia y Estimulo-CAFAE, regulados en el artículo 141° del Decreto Supremo N° 005-90-PCM y el Decreto de Urgencia N° 088-2001, son percibidos por todo servidor público que se encuentre ocupando una plaza, sea en calidad de nombrado, encargado, destacado o cualquier otra modalidad de desplazamiento que implique el desempeño de funciones superiores a 30 días calendario"**.





GOBIERNO REGIONAL CAJAMARCA

DIRECCIÓN REGIONAL DE EDUCACIÓN
UNIDAD DE GESTIÓN EDUCATIVA LOCAL SAN IGNACIO



"AÑO DE LA UNIDAD, LA PAZ Y EL DESARROLLO"

Resolución Directoral De UGEL N° 04604-2023-GR.CAJ-DRE/UGEL.SI.

Que, en otras palabras, el Decreto de Urgencia N° 088-2001 y el Decreto Supremo N° 050-2005-PCM, establecen los requisitos que debe reunir el servidor público para obtener el derecho a la percepción de los incentivos y/o asistencia económica del Fondo de Asistencia y Estímulo (CAFAE), como son: (i) Debe estar sujeto al Régimen de la actividad pública, regulado por la Ley de Bases de Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público, Decreto Legislativo N° 276; y, (ii) Debe ocupar una plaza en la entidad sea en calidad de nombrado, encargado, destacado o cualquier otra modalidad de desplazamiento.

Que, de la misma forma, la Novena Disposición Transitoria de la Ley N° 28411, Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto precisa que, las transferencias de fondos públicos al CAFAE, en el marco de los Decretos Supremos N° 067-92-EF y N° 025-93-PCM y el Decreto de Urgencia N° 088-2001, se realiza de acuerdo a lo siguiente: "(...) **a.2 Sólo se podrán transferir fondos públicos al CAFAE para el financiamiento de los Incentivos Laborales que corresponda otorgar al personal administrativo, bajo el régimen laboral del Decreto Legislativo N° 276, que ocupa una plaza destinada a funciones administrativas en el Cuadro para Asignación de Personal (CAP) de la correspondiente entidad. Así como el personal bajo el régimen laboral del Decreto Legislativo N° 276 destacado que labora en las mismas condiciones en la entidad de destino**"; y, en el literal b.7 puntualiza que este incentivo laboral no corresponde al personal bajo el régimen laboral de la actividad privada, así como, el personal comprendido en la carrera regulada por leyes especiales (Magistrados, Diplomáticos, Docentes universitarios, profesorado, fuerzas armadas, policía nacional y profesionales de la salud). Así tenemos que de la lectura en conjunto de los literales a.2, a.5, b.3 y b.7 de la Novena Disposición Transitoria de la Ley N° 28411, modificada por el Decreto Legislativo N° 1440, se tiene que los incentivos laborales del Fondo de Asistencia y Estímulo corresponden a aquel servidor público del régimen del Decreto Legislativo N° 276 del Gobierno Nacional o de un Gobierno Regional que ocupe plaza contenida en el Cuadro de Asignación de Personal destinada a labores administrativas que no desempeñe labores propias de una carrera especial.

Que, en esta misma línea, la Ley N° 29874, Ley que implementa las medidas destinadas a fijar una escala base para el otorgamiento de incentivo laboral que se otorga a través de los Comités de Administración del Fondo de Asistencia y Estímulo (CAFAE), publicada en el Diario Oficial "El Peruano", el día 03 de junio del 2012, precisa que, en cuanto a su ámbito de aplicación, comprende al personal administrativo (funcionarios, profesionales, técnicos y auxiliares) del Gobierno Nacional y de los Gobiernos Regionales bajo el régimen laboral del Decreto Legislativo N° 276, Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público, que ocupan una plaza destinada a funciones administrativas en el Presupuesto Analítico de Personal (PAP), registradas en el Aplicativo Informático para el Registro Centralizado de Planillas y de Datos de los Recursos Humanos del Sector Público, aplicativo a cargo del Ministerio de Economía y Finanzas.

Que, sobre el particular, se advierte de la documentación que ha presentado el señor **LUIS IVÁN GUERRERO PINTADO**, lo siguiente: (i) Mediante Resolución de Dirección Sub Regional Sectorial N° 00339-99-ED-JAÉN, del 23 de abril del 1999, se le contrató por necesidad de servicio para realizar funciones de guardiana, portería y de limpieza a partir del





GOBIERNO REGIONAL CAJAMARCA



DIRECCIÓN REGIONAL DE EDUCACIÓN
UNIDAD DE GESTIÓN EDUCATIVA LOCAL SAN IGNACIO

"AÑO DE LA UNIDAD, LA PAZ Y EL DESARROLLO"

Resolución Directoral De UGEL N° 04604 -2023-GR.CAJ-DRE/UGEL.SI.

05 de abril al 31 de diciembre del 1999, en el CE N° 16625, Alto Tambillo, San Ignacio; (ii) Mediante Resolución de Dirección Sub Regional Sectorial N° 01232-2000-ED-JAÉN, del 22 de agosto del 2000, se le contrató para realizar funciones de guardianía, portería y limpieza, a partir del 14 de julio al 31 de diciembre del 2000, en el CE N° 17635, Gramalotal, San Ignacio; (iii) Mediante Resolución de Dirección Sub Regional Sectorial N° 00823-2001-ED-JAÉN, del 02 de abril del 2001, se le contrató para realizar funciones de personal de servicio, a partir del 02 de enero al 31 de diciembre del 2001, en el CE N° 17635, Gramalotal, San Ignacio; (iv) Mediante Resolución de Dirección Sub Regional Sectorial N° 00239-2002-ED-JAÉN, del 11 de febrero del 2002, se le contrató para realizar funciones de vigilancia, portería, limpieza y otros que le asigne el Director del Centro Educativo, a partir del 02 de enero al 31 de diciembre del 2002, en el CE N° 17635, Gramalotal, San Ignacio; (v) Mediante Resolución de Dirección Sub Regional Sectorial N° 00021-2003-ED-JAÉN, del 17 de enero del 2003, se le contrató para realizar funciones de Guardianía y Servicio, a partir del 02 de enero al 31 de diciembre del 2003, en el CE N° 17635, Gramalotal, San Ignacio; (vi) Mediante Resolución Directoral de la Unidad de Gestión Educativa Local N° 00041-2004/ED-SAN IGNACIO, del 30 de enero del 2004, se le contrató para realizar funciones de guardianía y servicio, a partir del 02 de enero al 31 de diciembre del 2004, en el CE N° 17635, Gramalotal, San Ignacio; (v) Mediante Resolución Directoral de la Unidad de Gestión Educativa Local N° 00685-2005/ED-SAN IGNACIO, del 22 de junio del 2005, se le contrató para realizar funciones de guardianía y servicio, a partir del 02 de enero al 31 de diciembre del 2005, en la IEPPM N° 17635, Gramalotal, San Ignacio; por tanto, los servicios que ha prestado el señor **LUIS IVÁN GUERRERO PINTADO** en dicha **condición de contratado**, **no generan derechos de ninguna clase para efectos de la carrera administrativa, ni están contempladas en el Cuadro para Asignación de Personal (CAP) ni en el Presupuesto Analítico del Personal (PAP).**

Que, de igual forma, se advierte que el señor **LUIS IVÁN GUERRERO PINTADO** recién a partir del **07 de agosto del 2005**, adquirió la condición de "**nombrado**", mediante Resolución Directoral de la Unidad de Gestión Educativa Local N° 01161, del 07 de agosto del 2006; por lo tanto, desde esa fecha hacia adelante le podría corresponder el incentivo laboral CAFAE; sin embargo, el numeral 1) de la Cuarta Disposición Transitoria de la Ley N° 28411, Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto, Disposición vigente, conforme a la Disposición Complementaria Derogatoria del Decreto Legislativo N° 1440, señala que: "**Las escalas remunerativas y beneficios de toda índole, así como los reajustes de las remuneraciones y bonificaciones que fueran necesarios durante el año fiscal para los pliegos presupuestarios comprendidos dentro de los alcances de la Ley General se aprueban mediante Decreto Supremo, refrendado por el Ministerio de Economía y Finanzas, a propuesta del Titular del sector. Es nula toda disposición contraria, bajo responsabilidad**", el mismo que concuerda con el artículo 26.2 de la misma Ley, respecto a la "**exclusividad de los créditos presupuestarios**", el cual precisa: "(...) **Las disposiciones legales y reglamentarias, los actos administrativos y de administración, los contratos y/o convenios así como cualquier actuación de las Entidades, que afecten gasto público deben supeditarse, de forma estricta, a los créditos presupuestarios autorizados, quedando prohibido que dichos actos condicionen su aplicación a créditos presupuestarios mayores o adicionales a los**





GOBIERNO REGIONAL CAJAMARCA



DIRECCIÓN REGIONAL DE EDUCACIÓN
UNIDAD DE GESTIÓN EDUCATIVA LOCAL SAN IGNACIO

"AÑO DE LA UNIDAD, LA PAZ Y EL DESARROLLO"

Resolución Directoral De UGEL N° 04604 -2023-GR.CAJ-DRE/UGEL.SI.

establecidos en los Presupuestos, bajo sanción de nulidad y responsabilidad del Titular de la Entidad y de la persona que autoriza el acto".

Que, asimismo, también debe tenerse en consideración el impedimento legal que limita el ejercicio presupuestal por parte del titular de la institución, como lo es el artículo 6° de la Ley N° 31638, "Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2023", que señala: **"Se prohíbe (...) el reajuste o incremento de remuneraciones, bonificaciones, beneficios, dietas, asignaciones, retribuciones, estímulos, incentivos, compensaciones económicas y conceptos de cualquier naturaleza, cualquiera sea su forma, modalidad, periodicidad y fuente de financiamiento. Asimismo, queda prohibida la aprobación de nuevas bonificaciones, beneficios, asignaciones, incentivos, estímulos, retribuciones, dietas, compensaciones económicas y conceptos de cualquier naturaleza con las mismas características señaladas anteriormente (...)",** dispositivo legal que concuerda con el inciso 4.2) del artículo 4° de la misma Ley, que señala: **"Todo acto administrativo, acto de administración o las resoluciones administrativas que autoricen gastos no son eficaces si no cuentan con el crédito presupuestario correspondiente en el presupuesto institucional o condicionan la misma a la asignación de mayores créditos presupuestarios, bajo exclusiva responsabilidad del titular de la entidad, así como del jefe de la Oficina de Presupuesto y del jefe de la Oficina de Administración, o los que hagan sus veces, en el marco de lo establecido en el Decreto Legislativo 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público",** por tanto, el pedido formulado resulta ser **INFUNDADO**.

Que, mediante Informe Legal N° 625-2023-GR-DRE-CAJ/UGEL-SI/AJ, de fecha 14 de agosto del 2023, el Jefe de la Oficina de Asesoría Legal, OPINA porque se emita acto resolutorio DECLARANDO INFUNDADA la solicitud formulada por don LUIS IVÁN GUERRERO PINTADO, mediante escrito de fecha 12 de julio del 2023 (Registro N° 07466).

Que, estando a las consideraciones de hecho y derecho puntualizadas en el Informe Legal N° 625-2023-GR-DRE-CAJ/UGEL-SI/AJ, de fecha 14 de agosto del 2023, emitido por la Oficina de Asesoría Legal; de conformidad con la Ley N° 31638 Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2023, Decreto Legislativo N° 1440 Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público, Decreto Ley N° 25762 Ley Orgánica del Ministerio de Educación, Modificada por la Ley N° 26510 y DS. N° 006-2006-ED, ROF del Ministerio de Educación, Ley Orgánica de los Gobiernos Regionales N° 27867, su Modificatoria la Ley N° 27902, DS.N° 015-02-ED, que aprueba el ROF de las Direcciones Regionales, Resolución Suprema N° 203-2002-ED, que aprueba el ámbito jurisdiccional Organización Interna y CAP de las Diversas Direcciones Regionales de Educación, Ordenanza Regional N° 011-2017-GR.CAJ-CR, que aprueba el CAP de las diferentes Unidades de Gestión Educativa Local, entre estas la de San Ignacio, y;

En uso de las facultades conferidas por la Resolución Directoral UGEL N° 002283-2012/ED-San Ignacio, que actualiza el Manual de Organización y Funciones de la Institución.





GOBIERNO REGIONAL CAJAMARCA

DIRECCIÓN REGIONAL DE EDUCACIÓN
UNIDAD DE GESTIÓN EDUCATIVA LOCAL SAN IGNACIO



"AÑO DE LA UNIDAD, LA PAZ Y EL DESARROLLO"

Resolución Directoral De UGEL N° 04604 -2023-GR.CAJ-DRE/UGEL.SI.

SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO: DECLARAR INFUNDADA la solicitud formulada por don **LUIS IVÁN GUERRERO PINTADO**, mediante escrito de fecha 12 de julio del 2023 (Registro N° 07466), sobre pago por Decreto de Urgencia N° 088-2001 (Incentivo Laboral CAFAE), por el periodo del 21 de julio del 2001 hasta el 30 de junio del 2005.

ARTÍCULO SEGUNDO: DISPONER, que la Unidad de Trámite Documentario o la que haga sus veces en la Unidad de Gestión Educativa Local San Ignacio, notifique al administrado comprometido en la presente resolución, de acuerdo al Artículo 18° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27744, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS.

Regístrese, Cúmplase y Comuníquese,



Mg. Oscar Gonzales Cruz
Director de la Unidad de Gestión Educativa Local
San Ignacio

OGC/D.UGELSI
ELVB/AJ
MSCN/OA
CC/ARCH

